



### **JUSTIFICATIVA DE INEXIGIBILIDADE**

O processo em tela tem por objeto a **Contratação de empresa para a prestação de serviço especializado na gestão de transferências voluntárias estaduais e federais, por meio da implementação de uma plataforma tecnológica SaaS, que visa otimizar e automatizar a captação de recursos, o monitoramento de convênios, e a prestação de contas, além de fornecer treinamentos e capacitação contínuos para a nova equipe, visando a gestão eficiente dos sistemas de captação de recursos, como SIGEF, TRANSFEREGOV, SGPe, OBTV, entre outros, para o Município de Santo Amaro da Imperatriz/SC.**

Diante da necessidade de captação de recursos estaduais e federais e gestão de convênios, identificou-se a necessidade de dispor de suporte técnico especializado para implementação e suporte contínuo para utilização de ferramenta tecnológica avançada necessária para maximizar a eficiência dos serviços. Como não há servidores com qualificação e capacidade técnica para operacionalizar tais sistemas, a contratação de uma empresa especializada para realizar tais funções torna-se necessárias para garantir a adequada operacionalização das ferramentas de captação de recursos e gestão de convênios. Isto porque, a atual gestão municipal que iniciou em 2025, é formada por novos gestores e servidores, que precisam de um suporte técnico especializado que não apenas treine a equipe, mas também implemente e forneça suporte contínuo à utilização de uma ferramenta tecnológica avançada. A falta de capacitação técnica e a ausência de sistemas automatizados para a gestão de captação de recursos são desafios significativos, especialmente no início de uma nova gestão, quando a equipe precisa ser ajustada e alinhada às demandas do município.

Sendo assim, a contratação de uma empresa especializada e que disponha de ferramenta tecnológica tornou-se essencial para capacitar essa nova equipe e proporcionar as ferramentas necessárias para que o município maximize sua eficiência na captação de recursos e melhore a gestão de convênios, com maior controle de seus recursos públicos. Pois uma gestão eficaz dos sistemas é crucial para a captação de recursos e para o cumprimento das exigências legais, além de ser uma competência da administração pública municipal, conforme estabelecido em parecer emitido pelo TCE/SC.



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO**

A falta de pessoal capacitado para operar esses sistemas e realizar a gestão de projetos de maneira eficaz pode comprometer a eficiência da administração pública, gerando riscos de atrasos ou erros nos processos de captação e prestação de contas, o que pode resultar na perda de receitas e em penalidades por irregularidades, sobretudo após as recentes decisões do STF sobre emendas parlamentares que geram inúmeras dúvidas.

Portanto, a contratação de uma empresa especializada para realizar essas funções de forma temporária é necessária para garantir a adequada operacionalização dos sistemas e a captação eficiente de recursos, até que o município tenha condições de estruturar internamente uma equipe capacitada.

No nosso caso em questão verifica-se a inexigibilidade de licitação com base jurídica nos incisos I e III do artigo 74 da Lei nº 14133/2021:

[...]

*I – aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos.*

[...]

*III – contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais e empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicação e divulgação:*

[...]

*c) assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias;*

[...]

*f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;*

Cumpre destacar que a referida empresa disponibiliza uma solução tecnológica automatizada para gestão de transferências voluntárias, que integra de forma eficaz sistemas como SIGEF, TRANSFEREGOV, SGPe, entre outros. Esta plataforma identificada como SaaS (Software as a Service), oferece diversas funcionalidades avançadas, como a atualização diária de pagamentos e prazos, a identificação de oportunidades de captação de recursos, e o acompanhamento de propostas, em que todos são realizados de maneira automática e eficiente.

Além disso, a empresa detém a **patente do produto junto ao Instituto Nacional de Propriedade Industrial (INPI)**, o que assegura sua exclusividade no fornecimento dessa solução inovadora. Essa patente garante que nenhum outro fornecedor no mercado possua



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO**

uma solução com as mesmas características tecnológicas e funcionais, tornando a competição inviável para este tipo de serviço.

Adicionalmente, a Solon Recursos Inteligentes também possui **certidões de exclusividade emitidas pela Associação Brasileira de Empresas de Software (ABES) e pela Associação Catarinense de Tecnologia (ACATE)**, entidades que validam a exclusividade do produto no mercado, comprovando que a empresa é a única capaz de fornecer essa solução para gestão automatizada de transferências voluntárias, reforçando ainda mais a impossibilidade de competição.

Dessa forma, tem-se que a empresa preenche todos os requisitos legais para a contratação por inexigibilidade, tanto por se tratar de Serviço Técnico Especializado, uma vez que a solução fornecida é de natureza técnica especializada, envolvendo elevado padrão de conhecimento sobre gestão de recursos públicos, captação de recursos federais e estaduais, e gestão de convênios, além de integrar plataformas complexas de gestão. Além disto, oferece uma plataforma de alta especialização tecnológica, essencial para garantir a eficácia na gestão de transferências voluntárias, um serviço que exige know-how e conhecimento específicos, comprovando sua experiência prévia na implementação de ferramentas tecnológicas de gestão de captação de recursos públicos, com atestados de capacidade técnica fornecidos por outros municípios ou órgãos públicos.

Por outro lado, há de se destacar a notória especialização da empresa, reconhecida pela sua notória especialização na criação e implementação de soluções tecnológicas para a gestão de transferências voluntárias, detendo inclusive a patente exclusiva do produto junto ao INPI, o que reforça sua exclusividade no mercado. As certidões de exclusividade emitidas pela ABES e ACATE atestam ainda a posição de liderança da Solon no setor de tecnologia aplicada à administração pública.

Tem-se ainda a inviabilidade de competição dada a exclusividade do produto da Solon Recursos Inteligentes, validada pela patente do INPI e pelas certidões da ABES e ACATE. Não há no mercado outra empresa que disponha de solução automatizada para gestão de transferências voluntárias com as mesmas funcionalidades e integrações tecnológicas, o que impede qualquer outra empresa de fornecer uma solução semelhante, tornando a licitação desnecessária.

Diante da exclusividade da Solon Recursos Inteligentes em fornecer uma solução automatizada para a gestão de transferências voluntárias, que inclui integração com sistemas federais e estaduais e funcionalidades essenciais para captação de recursos e monitoramento de convênios, a contratação direta é plenamente justificada por inexigibilidade de licitação, conforme prevê a Lei nº 14.133/2021.

**A patente registrada junto ao INPI, as certidões de exclusividade da ABES e ACATE e os atestados de capacidade técnica, atestam que a Solon Recursos**



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO**

**Inteligentes é a única empresa no mercado capaz de fornecer a solução necessária, sem a possibilidade de competição.** Portanto, a contratação da empresa é a única alternativa viável para garantir a eficácia e a transparência na gestão de transferências voluntárias, permitindo ao município acessar recursos federais e estaduais de maneira eficiente, segura e conforme as exigências legais.

Dessa forma, considerando que a nova administração, encontrou a necessidade urgente de ajustar sua equipe para o desenvolvimento de projetos, bem como, otimizar os processos de captação de recursos, através de uma plataforma que atualize diariamente pagamentos e prazos, além de identificar oportunidades de captação, acompanhar propostas em andamento, e fornecer outras funcionalidades essenciais para a gestão eficiente de recursos; considerando que esta demanda se alinha à necessidade de garantir a continuidade dos projetos e a efetividade da administração municipal, especialmente ponderando que 2025 marca o início de uma nova gestão, com ferramentas inovadoras, garantindo eficiência na gestão pública e maximizando a captação de recursos e considerando, por fim, a possibilidade que a Lei 14.133/2021, nos traz de contratar através de inexigibilidade de licitação, conforme descrito acima, justifica-se a presente contratação.

Santo Amaro da Imperatriz, 17 de março de 2025.

Itamar Lohn Abreu Junior  
**Secretário Municipal de Administração**